



تقرير قانون مجلس الشيوخ (2019) عن جرائم التحيز -577

لجنة العدالة الجنائية في ولاية أوريغون

1 يوليو/تموز 2022

2 ذو الحجة 1443

ملخص تنفيذي

خلال الجلسة التشريعية لعام 2019، أقر المجلس التشريعي وبتوقيع المحافظ على مشروع قانون مجلس الشيوخ رقم 577. يتطلب من لجنة العدالة الجنائية في ولاية أوريغون وبموجب البند رقم 9 من هذا القانون مراجعة جميع البيانات عن جرائم التحيز وحوادث التحيز الغير جنائية التي حدثت في ولاية أوريغون والإبلاغ عن نتائجها سنويًا في الأول من شهر يوليو/حزيران. هذا هو التقرير السنوي الثالث لعامي 2020 و 2021 ويمكن لأي شخص مهتم برؤية التقرير بأكمله القيام بذلك عن طريق طلب نسخة من لجنة العدالة الجنائية على الرقم 4830-378-503 أو عن طريق الوصول إلى هذا الرابط:

<https://www.oregon.gov/cjc/CJC%20Document%20Library/SB577ReportJuly2022.pdf>.

يجب توجيه الاستفسارات العامة المتعلقة بهذا التقرير إلى لجنة العدالة الجنائية على الرقم 503-378-4830. يمكن توجيه أسئلة محددة متعلقة بمحتويات التقرير إلى كين سانشاجرين،¹ مدير لجنة العدالة الجنائية على الرقم 971-7196000

يعرض المستند الشامل بيانات موجزة وتحليل تستند على بلاغات حول جرائم التحيز وحوادث التحيز غير الجنائية من عدة مصادر ومن ضمنها الخط الساخن للاستجابة للتحيز الذي أنشأ عبر وزارة العدل في ولاية أوريغون والمخصص لمساعدة الضحايا وشهود جرائم التحيز وحوادث التحيز الغير جنائية. بالإضافة إلى ذلك، يستند التقرير على بيانات عن الجرائم الجنائية المتعلقة بالتحيز المستخرجة من "نظام الإبلاغ الوطني عن الحوادث (نيبرس)" عبر شرطة ولاية أوريغون، وبيانات من محاكمات لجرائم التحيز في ثلاثة مكاتب لمدعون عامون مشاركين في برنامج تجريبي لجمع البيانات مع لجنة العدالة الجنائية. بالإضافة إلى ذلك يستند التقرير على بيانات الاعتقال المستخرجة من "نظام البيانات لتنفيذ القانون الوطني (ليدس)"، وبيانات المحاكمات لجرائم التحيز المستخرجة من نظام "أوديبي" في ولاية أوريغون، وبيانات الإدانة والحكم على جرائم التحيز من دائرة الإصلاح في ولاية أوريغون.

النتائج الرئيسية

- زادت البلاغات الواردة إلى الخط الساخن بنسبة 53٪ بين عامي 2020 و 2021، من 1,101 إلى 1,683. وشكلت جرائم التحيز 28٪ من التقارير في كلا العامين. زادت الحوادث المناهضة للأسويين بنسبة 200٪ بشكل عام، وزادت جرائم التحيز ضد الأسويين بنسبة 300٪. زادت حوادث التحيز في المدارس بنسبة 300٪ في هذه الفترة، من 36 إلى 157 تقريرًا. كانت هناك أيضًا زيادة بنسبة 300٪ في حوادث التحيز على الخط الساخن التي تستهدف العاملين على الخط الساخن بين عامي 2020 و 2021.

¹ ken.sanchagrin@oregon.gov.

بدأ الخط الساخن في جمع البيانات عن حالات التحيز المتعلقة بأحداث عالمية واجتماعية وسياسية محددة، وشهد ارتفاعًا في تقارير التحيز ضد السود / الأمريكيين الأفارقة والتي تتوافق مع حركة "بلاك لايفز ماتر"، وتقارير عن زيادة التحيز ضد الأسويين في ربيع 2020 تزامنًا مع بداية تفشي جائحة كوفيد 19 في الولايات المتحدة، وزيادة في الكراهية خلال فترة الانتخابات الرئاسية الأمريكية لعام 2020. استمرت الزيادة في التحيز ضد الأسويين حتى عام 2022

- كان الأفراد السود / الأمريكيون من أصل أفريقي والآسيويون الضحايا الأكثر تعرضاً لحوادث تحيز (25٪ و 12٪ على التوالي) ولجرائم كراهية (34٪ و 12٪ على التوالي) تم إبلاغها. الغالبية العظمى من جرائم التحيز ضد الآسيويين (95٪) ، السود / الأمريكيين من أصل أفريقي (94٪) ، سكان هاواي الأصليين / وجزر المحيط الهادئ الأخرى (100٪) والأفراد من أصل هسباني (88٪) الذين تم الإبلاغ عنهم إلى الخط الساخن في عام 2021 كان الدافع وراءهم استهداف عرق الضحية. تم استهداف عدد قليل من الضحايا البيض بسبب عرقهم ولكن تم استهدافهم بدلاً من ذلك على أساس التوجه الجنسي (56٪) والهوية الجنسية (28٪) والدين (28٪).

- شهد الخط الساخن زيادة بنسبة 650٪ في الإحالات من منظمات ووكالات غير حكومية بين عامي 2020 و 2021 (22 مقابل 165)، مما يشير أن التواصل المجتمعي لوزارة العدل وجهود بناء العلاقات مع منظمات المجتمع المدني المتخصصة بخدمات ثقافية وجماعية كان لها تأثير إيجابي.

- أظهرت بيانات "نيرس" (نظام الإبلاغ الوطني عن الحوادث) في ولاية أوريغون أنه تم الإبلاغ عن 300 جريمة تحيز لوكالات الشرطة وحفظ الأمن في الولاية في عام 2021، مما يشير إلى انخفاض بنسبة 15٪ في الإبلاغ عن عام 2020. وتماشياً مع نمط البلاغات على الخط الساخن ، فإن أغلب الضحايا السود / الأمريكيين من أصل أفريقي (90٪)، والآسيويين (87٪) تم استهدافهم بسبب عرقهم حسب بيانات "نيرس" في الولاية. تم استهداف الضحايا البيض على أساس التوجه الجنسي (31٪) ، والأصل العرقي / القومي (24٪)، والدين (7٪) ، وظناً على أنهم من السود / الأمريكيين من أصل أفريقي (9٪). تم استهداف 11٪ فقط من الضحايا البيض بسبب التحيز ضد البيض.

- تشير بيانات "اليدس" (نظام البيانات لتنفيذ القانون الوطني) على مستوى الولاية إلى أنه في عام 2021 كان هناك 117 اعتقالاً بتهمة جريمة التحيز من الدرجة الأولى أو جريمة التحيز من الدرجة الثانية، بزيادة قدرها 50٪ عن عام 2020.

- تم جمع بيانات للمدعى عليهم البالغين من ثلاثة مكاتب لمُدعون عامون من مناطق مولتنوماه ، ولين ، وبنتون لعام 2021. كان لتلك المناطق 66 جريمة تحيز تمت إحالتها للنظر في الملاحقة الجنائية من قبل وكالات الأمن وتطبيق القانون. من بين هؤلاء تم ملاحقة 54 كجرائم تحيز، و 19 منهم كجرائم تحيز جنائية من الدرجة الأولى. تمت إحالة الغالبية العظمى من هذه القضايا في مقاطعة مولتنوماه.

- تُظهر البيانات على مستوى الولاية المستخرجة من نظام "أوديسي" في ولاية أوريغون أنه في عام 2021، كان هناك 130 قضية تضمنت تهم مرفوعة بجريمة التحيز من الدرجة الأولى والثانية. من بين هؤلاء ، تم إنهاء 47: إدانة 20 بجريمة التحيز ، 11 نتج عنها إسقاط جميع التهم المرفوعة، و 14 نتج عنها إدانة بتهمة أخرى ، وأدت واحدة إلى التأجيل، وأدت واحدة إلى الفصل.

- حسب بيانات دائرة الإصلاح في ولاية أوريغون، أُدين 20 متهمًا بتهمة التحيز في عام 2021. منهم، وحُكم على 18 بالمراقبة، بينما حُكم على 2 بالسجن. هذا يشمل الإدانات بالجنائية فقط لأن بيانات دائرة الإصلاح لا تحتوي بيانات شاملة حول الإدانات الجنائية.

- تشير المقارنات مع الدراسة الاستقصائية الوطنية لضحايا الجرائم ودراسات الإحصاء في ولاية أوريغون إلى أنه لا يتم الإبلاغ عن حوادث التحيز وجرائم التحيز ضد أفراد القبائل ، والسود ، والسكان الأصليين ، والأفراد ذوي البشرة الملونة، والأفراد الأصغر سناً بشكلٍ كافي إلى الخط الساخن لشمّل جميع التجارب الواقعة في الولاية ضمن التقرير المفصل.

التوصيات

1- يجب أن يستفيد الخط الساخن من العلاقات القائمة مع منظمات المجتمع المحلي المختصة بثقافة السكان والقبائل ومجتمعات الإعاقة. يمكن مشاركة المعلومات حول خدمات الخط الساخن لضمان توفير الموارد المناسبة للضحايا على نطاق واسع وتوفير روابط عبر الإنترنت للضحايا والناجين من جرائم وحوادث التحيز.

2- يجب أن يستفيد الخط الساخن من جهود التواصل والتعاون مع وزارة التعليم لضمان أن مدرّاء المدارس والمعلمين على دراية بالخدمات التي يقدمها الخط الساخن. يجب الاستمرار بتقديم المواد الملخص عن خدمات الخط الساخن ومعلومات الاتصال ، ومواصلة الجهود لتقديم جلسات مناقشة مع المعلمين لبناء علاقات واكتشاف استراتيجيات للوصول إلى ضحايا جرائم التحيز الأصغر سناً.

3- يجب على وكالات الشرطة وحفظ الأمن تعيين أشخاص معيّنين للخدمة كنقطة اتصال حول جرائم التحيز داخل كل وكالة. يجب توفير تدريب منتظم فيما يتعلق بالنصوص القانونية للولاية والممارسات المفضلة لتطبيق القانون لإحالة جميع ضحايا حوادث التحيز إلى الخط

الساخن، تطبيق الأساليب المفضلة لتحقيق الجرائم والحوادث. تُعد أدوات الاستجابة للتحيز التابعة لوزارة العدل والتي تم إصدارها في يونيو 2020 لجميع وكالات الشرطة التابعة للولاية والقبلية والفيدرالية والمدعون العامون مصدرًا جيدًا. يُعد بناء الثقة مع المجتمعات المتأثرة بعدم الإنصاف أمرًا بالغ الأهمية لتحسين انماط الإبلاغ عن جرائم التحيز: يتم تشجيع الوكالات على بدء - أو الاستمرار في تنفيذ مبادرة (مبادرات) بناء الثقة رسمياً كخطة إستراتيجية للوكالات المعنية، والتي يجب تضمينها في أنشطة الشرطة الروتينية واليومية.

4- يجب على وكالات الشرطة تصميم وتنفيذ بروتوكول للإحالة إلى الخط الساخن والاستجابة للتحيز. يجب ان تتضمن هذه التدابير المعلومات الكافية للاتصال بالخط الساخن ومنظمات أخرى ذات صلة. يجب تقديم هذه المعلومات لكل من ضحايا جرائم التحيز وحوادث التحيز بعد تقديم التقرير الأولي. بالإضافة إلى ذلك ، يجب إعلام الضحايا بالخطوات التالية والجدول الزمني والنتائج المحتملة.

يقدم هذا التقرير نظرة أولية على جهود جمع البيانات التي لا تزال في مهدها. تظهر الدراسات أن مثل هذه البيانات غالبًا ما تقلل من حجم المشكلة بسبب النقص الكبير في الإبلاغ.³ يوجد تقرير تكميلي في قيد التطوير لنتبع القضية في هذا التقرير للكشف عن العوائق التي تحول محاكمة جرائم التحيز. سيتم إجراء مقابلات و / أو استطلاعات الرأي مع مدعون عامون والشرطة الذين يعملون مع ضحايا جرائم التحيز لتحديد العوائق وأوجه القصور في الموارد التي تحد من تحقيق والمقاضاة والمعاقبة على جرائم التحيز. بالإضافة إلى ذلك ، سيتم تقديم توصيات خاصة بالفئات المستهدفة بناءً على البيانات الموجودة لدى الخط الساخن والشرطة ومكاتب المدعون العامون والمحاكم والإدارات الإصلاحية.

³ Pezzella, F.S., Fetzer, M.D., Keller, T. (2019). The Dark Figure of Hate Crime Underreporting. American Behavioral Scientist. doi:10.1177/0002764218823844.