



편견 범죄 상원법안 577(2019) 보고서

Oregon Criminal Justice Commission

2022년 7월 1일

개요서

2019년 입법 회기 동안, 입법부는 상원법안(Senate Bill) 577을 통과시키고 주지사는 이 법안에 서명했습니다. 본 법안 제9조는 오리건 형사사법위원회(Criminal Justice Commission, CJC)에서 편견 범죄(일명 증오범죄) 및 비범죄적 편견 사건과 관련된 모든 데이터를 심사하고 매년 7월 1일 이에 대한 결과를 보고하도록 요구합니다. 본 보고서는 세 번째 연례 보고서로서, 2020년 및 2021년 동안 오리건주에서 발생한 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건에 관한 데이터를 다룹니다. 보고서 전문을 열람하고 싶으신 분들은 503-378-4830으로 형사사법위원회에 사본을 요청하거나 다음 링크, <https://www.oregon.gov/cjc/CJC%20Document%20Library/SB577ReportJuly2022.pdf>에 액세스하여 보고서를 열람하실 수 있습니다. 본 보고서와 관련한 일반 문의 사항은 형사사법위원회에 503-378-4830으로 연락해 주시기 바랍니다. 본 보고서의 내용에 관한 구체적인 질의 사항은 Criminal Justice Commission 국장 Ken Sanchagrin에게 971-719-6000 또는 ken.sanchagrin@oregon.gov로 문의하실 수 있습니다.

보고서 전문은 피해자, 증인 및 그 밖의 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건의 신고자를 지원하기 위해 오리건 사법부(Department of Justice, DOJ)에서 설립한 편견 대응 핫라인(Bias Response Hotline, BRH)을 비롯한 여러 데이터 소스의 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건에 대한 경험적 분석과 요약 데이터를 다룹니다. 또한, 본 보고서에는 오리건주 경찰국(Oregon State Police, OSP) 내에 보관된 오리건주의 국가사건기반 보고시스템(National Incident Based Reporting System, NIBRS)에서 입수한 편견 관련 범죄에 대한 데이터, CJC와 함께 데이터 수집 시범 프로그램에 참여한 지방검사실 3곳의 편견 범죄 기소 관련 데이터, 국가 법집행 데이터 시스템(Law Enforcement Data System, LEDS)에서 입수한 검거 데이터, 오리건주의 Odyssey 데이터 시스템에서 입수한 편견 범죄 관련 법원 데이터 및 오리건주 교정국(Department of Corrections, DOC)의 편견 범죄 관련 유죄 판결 및 선고 데이터를 다룹니다.

주요 결과

- 핫라인에 접수된 신고 건수는 2020년~2021년 기간, 1,101건에서 1,683건으로 53% 증가했습니다. 편견 범죄는 두 해 모두 신고 건수의 28%를 차지했습니다. 아시아인 증오 관련 사건은 전반적으로 약 200% 증가했으며 아시아인 증오 관련 편견 범죄는 300% 증가했습니다. ¹같은 기간, 교내 편견 사건은 36건에서 157건으로 300% 증가했습니다.

¹ 핫라인은 특정한 글로벌적, 사회정치적 사건과 관련된 편견 관련 발생사고에 대한 데이터를 수집하기 시작했으며, 2020년 여름 Black Lives Matter(흑인 생명도 중요하다) 운동에 부합한 흑인/아프리카계 미국인 증오 편견 신고 건수의 급증, 미국 전역에 COVID-19 감염병 대유행의 서막과 맞물리는 2020년 봄에 증가한 아시아인 증오 편견 관련 신고 및 2020년 미국 대통령 선거로 이어진 신상털기(특정인의

또한 2020년~2021년 기간, 핫라인 옹호자를 표적으로 한 편견 관련 사건이 300% 증가했으며 이는 2022년까지 지속되고 있습니다.

- 흑인/아프리카계 미국인 및 아시아인은 신고된 편견 관련 사건(각각 25% 및 12%) 및 증오 범죄(각각 34% 및 12%)의 가장 많은 피해를 입은 희생자들이었습니다. 2021년 핫라인에 신고된 아시아인(95%), 흑인/아프리카계 미국인(94%), 하와이 원주민/기타 태평양 섬 주민(100%) 및 히스패닉계(88%)에 대한 편견 범죄의 대다수는 피해자의 인종에서 비롯되어 발생했습니다. 백인 인종으로 인해 표적이 된 피해 사례는 소수(n=2)에 불과했고, 대신 백인은 성적 성향(56%), 성 정체성(28%), 종교(28%)를 기반으로 표적 대상이 되었습니다.
- 핫라인은 2020년과 2021년 기간 동안, 커뮤니티 협력기관으로부터 의뢰 건수가 650% 증가했습니다(22 대 165). 이는 DOJ의 커뮤니티 봉사 활동 및 문화계층별 커뮤니티 기반 조직(CBO)과의 관계 구축이 긍정적인 영향을 미치고 있음을 시사합니다.
- NIBRS 법 집행 데이터에 따르면 2021년 오리건주 법집행(LE) 기관에 300건의 편견 범죄가 보고되었으며, 이는 2020년에 비해 보고 건수가 15% 감소했음을 나타냅니다. 핫라인 패턴과 일관된 형태로, 흑인/아프리카계 미국인(90%) 피해자 및 아시아인(87%) 피해자들은 본인의 인종으로 인해 표적이 되는 경향이 있었습니다. 백인 피해자는 성적 성향(31%), 민족/출신 국가(24%), 종교(7%)를 근거로, 그리고 흑인/아프리카계 미국인으로 인식(9%)된 이유로 표적이 되었습니다. 백인 피해자의 11%만이 백인 증오 관련 편견으로 인해 표적이 되었습니다.
- LEADS의 주 전역 데이터에 따르면 2021년에는 오리건에서 1급 편견 범죄(ORS 166.165) 또는 2급 편견 범죄(ORS 166.155) 혐의로 117명이 검거되었으며 이는 2020년보다 50% 증가한 수치입니다.
- 성인 피고 관련 기소 데이터는 2021년 Multnomah, Lane 및 Benton 카운티의 지방검사실 3곳에서 수집되었습니다. 법집행기관(LEA)의 형사 기소 고려 대상으로 해당 카운티에 66건의 편견 범죄가 의뢰되었습니다. 이 중 54건이 편견 범죄로 접수됐으며 19건은 1급 중범죄 편견 범죄로 기소되었습니다. 이들 사건의 대다수는 Multnomah 카운티에 의뢰 및 접수되었습니다.
- 오리건주 전자법원(eCourt) 또는 Odyssey 시스템에서 입수한 주 전역 데이터에 따르면 2021년에는 1급 편견 범죄(ORS 166.165) 또는 2급 편견 범죄(ORS 166.155)로 기소된 사건이 130건 있었습니다. 그 중 47명이 처분을 받았으며, 20명은 편견 범죄로 유죄 판결을 받았고 11명은 모든 혐의가 기각되었고 14명은 다른 혐의로 유죄 판결을 받았으며 1명은 집행 연기, 1명은 기각 판결을 받았습니다.
- 오리건 DOC의 주 전역 데이터에 따르면 2021년에 20명의 피고인이 편견 혐의로 유죄 판결을 받았습니다. 이 중 18명은 집행유예를 선고받았고 2명은 징역형을 선고받았습니다. DOC에는 경범죄 유죄 판결에 관한 전체 데이터가 없기 때문에 여기에는 중범죄 유죄 판결만 포함됩니다.
- 전미 범죄 피해자 조사(National Crime Victimization Survey) 및 오리건 주민들에 대한 설문조사의 비교 결과에 따르면 부족 구성원과 흑인, 원주민, 유색인종(Black, Indigenous, and People of Color, BIPOC) 및 젊은층에 대한 편견 사건 및 편견 범죄가 핫라인 및 LE에 여전히 축소 보고되고 있습니다.

권장안

신상 정보를 인터넷을 통해 알아낸 뒤 무차별적으로 인터넷에 공개해 버리는 사이버 테러의 일종)가 증가했음을 알게 되었습니다. 2022년에도 아시아인 증오 편견 범죄는 계속해서 증가하고 있습니다.

1. 핫라인은 편견 범죄 및 사건의 희생자와 생존자에게 적절한 자원이 제공되도록 BIPOC 및 장애인 커뮤니티와 핫라인 서비스에 대한 정보를 공유하기 위해 문화계층별 CBO 및 부족과의 기존 관계를 활용해야 합니다. 이후, CBO, 부족 및 LE는 핫라인의 연락처 정보를 널리 공유할 수 있으며 가능한 경우 핫라인의 온라인 링크를 제공할 수 있습니다.
2. 핫라인에서는 학교 행정가와 교육자가 핫라인이 제공하는 서비스를 인지할 수 있도록 교육부(Department of Education)와의 현 봉사 활동 지원 및 협조 노력을 활용해야 합니다. 학교 행정가와 교육자는 핫라인 서비스 및 연락처 정보 요약이 담긴 자료를 지속적으로 제공해야 하며, 관계를 구축하고 젊은층의 편견 사건 및 편견 범죄 피해자에게 다가가기 위한 전략을 발굴하기 위해 교육자와 토론 그룹을 제시하고 이를 운영하기 위한 노력을 지속해야 합니다.
3. LEA는 각 기관 내 편견 범죄 연락 창구를 지정해야 합니다. LE가 편견 사건의 모든 피해자를 핫라인에 의뢰하도록 하는 ORS 147.380(2) 명령에 관련되고, 편견 ~~범죄~~ 피해자를 핫라인에 의뢰하는 모범 사례와 관련되며, 정신적 외상에 입각한 조사 기법에 관련하여 정기 교육을 실시해야 합니다. [DOJ의 법집행 편견 대응 툴킷](#)이 2020년 6월 모든 오리건, 부족 및 연방 LE 기관과 지방 검사에 배부되었으며 이는 매우 유용한 리소스입니다. 불평등한 차별로 인한 영향을 받는 지역사회와의 신뢰 구축은 편견 범죄 보고를 개선하는데 매우 중요합니다. 기관은 경찰의 일상업무 활동에 포함되어야 하는 기관의 전략 계획에 공식 신뢰 구축 이니셔티브를 시작하거나 지속적으로 이를 시행하도록 권장됩니다.
4. LEA는 최초 보고가 접수된 후 편견 범죄 및 편견 사건 피해자 모두에게 제공되도록 BRH 의뢰 수칙(예: 핫라인 및 그 밖의 관련 커뮤니티 조직 연락처 정보가 포함된 돌봄 패키지)을 설계 및 시행해야 합니다. 또한 돌봄 패키지는 피해자에게 다음 단계, 일정 및 잠재적 결과에 대해 알려야 합니다.

본 보고서는 초기 단계에 있는 데이터 수집 활동을 예비적으로 보여줍니다. 연구에 따르면 이러한 데이터는 종종 방대한 축소 보고로 인해 문제의 범위를 과소평가합니다.² 사건 처리에 대한 장애 요소를 파악하기 위해 편견 범죄 사건 처리를 추적하는 추가 보고서가 곧 소개될 예정입니다. DA 및 LE가 편견 범죄를 조사, 기소 및 제재하는 것을 제한하는 장벽과 자원 부족을 식별하기 위해 편견 범죄 피해자와 협력하는 카운티 DA 및 LE의 인터뷰 및/또는 설문조사가 수행됩니다. 또한 핫라인, LE, DA 사무소, 법원 및 DOC의 커뮤니티별 데이터를 기반으로 하는 커뮤니티별 권장안이 제공될 예정입니다.

² Pezzella, F.S., Fetzer, M.D., Keller, T. (2019). Dark Figure of Hate Crime Underreporting(과소 보고되는 암수 증오 범죄). American Behavioral Scientist. doi:10.1177/0002764218823844.