



偏见犯罪参议院第 577 号法案（2019 年）报告

俄勒冈州刑事司法委员会 (Oregon Criminal Justice Commission)

2022 年 7 月 1 日

执行摘要

在 2019 年立法会议期间，立法机关通过了且州长签署了参议院第 577 号法案。该法案第 9 节要求俄勒冈州刑事司法委员会 (CJC) 审核与偏见犯罪和非犯罪偏见事件有关的所有数据，并于每年 7 月 1 日报告结果。本报告为第三份年度报告，涵盖 2020 历年和 2021 历年在俄勒冈州发生的偏见犯罪和非犯罪偏见事件的数据。任何人如有兴趣查看报告全文，可致电 503-378-4830 向刑事司法委员会索取副本，或浏览此链接：

<https://www.oregon.gov/cjc/CJC%20Document%20Library/SB577ReportJuly2022.pdf>。

有关本报告的一般查询，应致电 503-378-4830 联系刑事司法委员会。有关本报告内容的具体问题，请致电 971-719-6000 或发送电子邮件到 ken.sanchagrin@oregon.gov，联系刑事司法委员会主任 Ken Sanchagrin。

报告全文显示了来自多个数据来源的偏见犯罪和非犯罪偏见事件的摘要数据和实证分析，这些数据来源包括俄勒冈州司法部 (DOJ) 建立的偏见响应热线 (BRH)，该热线致力于为偏见犯罪和非犯罪偏见事件的受害者、证人及其他举报者伸出援手。此外，报告还显示了摘录自俄勒冈州警察局 (OSP) 内的俄勒冈州全国基于事件的报告系统 (NIBRS) 中与偏见相关的刑事犯罪数据、参与 CJC 的数据收集试点计划的三个地区检察官办公室提供的偏见犯罪起诉数据、摘录自全国执法数据系统 (LEDS) 的逮捕数据、摘录自俄勒冈州 Odyssey 数据系统的法院偏见犯罪数据，以及摘录自俄勒冈州惩教署 (DOC) 有关偏见犯罪的定罪和量刑数据。

主要调查结果

- 2020 年到 2021 年，向热线举报案件的宗数增长 53%，从 1,101 宗增至 1,683 宗。偏见犯罪占这两年举报案件量的 28%。反亚裔事件整体增加近 200%，反亚裔偏见犯罪增加 300%。¹ 在此期间，学校的偏见事件增加 300%，从举报 36 宗增至举报 157 宗。2020 年到 2021 年，以热线维权者为攻击目标的偏见事件也增加 300%，这种情况一直持续到 2022 年。
- 黑人 / 非裔美国人和亚裔是举报偏见事件（分别为 25% 和 12%）和仇恨犯罪（分别为 34% 和 12%）的最常见受害者。2021 年向热线举报的绝大多数偏见犯罪是因受害者的种族而引起，攻击目标为亚裔 (95%)、黑人 / 非裔美国人 (94%)、夏威夷原住民 / 其他太平洋岛民 (100%) 和西班牙裔 (88%)。很少有白人受害者 (n=2) 因为种族而成为攻击目标，白人受攻击更多是因为性取向 (56%)、性别认同 (28%) 和宗教 (28%)。
- 2020 年到 2021 年，热线接获社区合作机构转介的案件宗数增加 650% (22 宗对比 165 宗)，这表明俄勒冈州司法部的社区外展以及与特定文化和特定人群的社区组织 (CBO) 建立关系的努力正在发挥积极影响。

¹[热线开始收集与全球、社会和政治特定事件相关的偏见事件数据，发现反黑人 / 非裔美国人偏见举报量激增（这与 2020 年夏季爆发的“黑人的命也是命”运动相符）、2020 年春季反亚裔偏见事件举报量陡增（这与美国开始出现新冠肺炎疫情的时间点一致），以及临近 2020 年美国大选期间人肉搜索量攀升。反亚裔偏见增加的情况一直持续到 2022 年。]

- NIBRS 执法数据显示，2021 年向俄勒冈州执法 (LE) 机构举报 300 宗偏见犯罪，比 2020 年的举报宗数减少 15%。与热线模式相一致的是，黑人 / 非裔美国人 (90%) 受害者和亚裔 (87%) 受害者往往因其种族而成为攻击目标。白人受害者则因性取向 (31%)、族裔 / 国籍 (24%)、宗教 (7%) 而成为攻击目标，因为他们被误认是黑人 / 非裔美国人 (9%)。只有 11% 的白人受害者因为反白人偏见而成为攻击目标。
- LEDS 的全州数据表明，2021 年俄勒冈州有 117 人被控一级偏见犯罪 (ORS 166.165) 或二级偏见犯罪 (ORS 166.155) 而被捕，比 2020 年增加 50%。
- 2021 年有关成年被告人的起诉数据是从三个地区检察官办公室 (穆鲁玛郡、莱恩郡和本顿郡) 收集而得。这些郡有 66 宗偏见犯罪被移交，以供执法机构 (LEA) 考虑提出刑事起诉。其中，54 人以偏见犯罪被起诉，19 人被指控犯有一级重罪中的偏见犯罪。这些案件中的绝大多数是在穆鲁玛郡被移交和起诉。
- 摘录自俄勒冈州 eCourt 或 Odyssey 系统的全州数据显示，2021 年有 130 宗案件以一级偏见犯罪 (ORS 166.165) 或二级偏见犯罪 (ORS 166.155) 被控罪。其中，有 47 宗已获处理——20 宗因偏见犯罪被定罪，11 宗的所有指控被驳回，14 宗因另一项指控被定罪，1 宗被延缓审理，1 宗被撤销。
- 根据俄勒冈州 DOC 的全州数据，2021 年 20 名被告人因偏见指控被定罪。其中，18 人被判处缓刑，2 人被判入狱。这仅包括重罪定罪，因为 DOC 没有关于轻罪定罪的完整数据。
- 对比全国犯罪受害调查和俄勒冈州民众调查后发现，人们会向热线和执法者漏报以部落成员、黑人、原住民和有色人种 (BIPOC) 和年轻人为攻击目标的偏见事件和偏见犯罪。

建议

1. 热线应利用其与特定文化和特定人群的 CBO 和部落建立的现有关系，向 BIPOC 和残疾人社区分享有关热线服务的信息，以确保向偏见犯罪和事件的受害者和幸存者提供适当资源。然后，CBO、部落和执法者可以广泛分享热线的联系信息，并在可能的情况下提供热线的网上链接。
2. 热线应利用与教育部的当前外展和合作努力，以确保学校管理人员和教育工作者获悉热线提供的服务。他们应继续提供附有热线服务摘要和联系信息的材料，并继续努力向教育工作者宣讲和与教育工作者探讨，以建立关系和发掘面向偏见事件和偏见犯罪的年轻受害者的策略。
3. LEA 应在每个机构内指定一个偏见犯罪联络点。应就以下方面提供定期培训：按照 ORS 147.380(2) 的规定让 LE 将所有偏见事件受害者转交热线处理；将偏见犯罪受害者转交热线处理的最佳做法；及创伤知情调查技术。[俄勒冈州司法部于 2020 年 6 月向所有俄勒冈州、部落和联邦 LE 机构和地区检察官发布的执法偏见响应工具包](#)，就是非常优秀的资源。与受不公平影响的社区建立信任，这对改善偏见犯罪举报至关重要：鼓励机构开始或继续在机构的战略计划中纳入推行正式的建立信任举措，该计划应融入警察例行活动中。
4. 执法机构应设计和实施 BRH 转介协议，例如，在收到初步举报后，向偏见犯罪和偏见事件受害者提供热线和其他相关社区组织的关怀资料包和联系信息。此外，关怀资料包应告知受害者接下来的步骤、时间表和可能的结果。

本报告初步介绍了处于萌芽阶段的数据收集工作。研究表明，由于大量漏报，此类数据通常会低估问题的严重程度。²一份跟踪偏见犯罪案件处理情况的补充报告即将发布，以发现案件处理中遭遇的障碍。与偏见犯罪受害者合作的郡地区检察官和执法者的访谈及 / 或调查将予以开展，以确

² Pezzella, F.S., Fetzer, M.D., Keller, T. (2019 年)。The Dark Figure of Hate Crime Underreporting (仇恨犯罪漏报的黑影)。American Behavioral Scientist (美国行为科学家)。doi:10.1177/0002764218823844。

定限制地区检察官和执法者调查、起诉和制裁偏见犯罪的障碍和资源缺漏。此外，基于热线、执法者、地方检察官办公室、法院和 DOC 提供的社区特定数据，社区特定建议即将做出。