



# Báo cáo Dự luật Thượng viện 577 (2019) Về Các Tội phạm Do Thành kiến

Hội đồng Tư pháp Hình sự Oregon

Ngày 1 tháng 7 năm 2022

## Tóm tắt Điều hành

Trong kỳ họp lập pháp năm 2019, cơ quan lập pháp đã thông qua và Thống đốc đã ký Dự luật 577 của Thượng viện. Mục 9 của dự luật này yêu cầu Hội đồng Tư pháp Hình sự Oregon (Criminal Justice Commission, hoặc CJC) phải xem xét tất cả các dữ liệu liên quan đến tội phạm do thành kiến (bias crimes) và sự cố do thành kiến phi hình sự (non-criminal bias incidents), xong báo cáo kết quả của việc xem xét đó vào ngày 1 tháng 7 hàng năm. Đây là báo cáo hàng năm thứ ba, bao hàm các dữ liệu về tội phạm do thành kiến và sự cố do thành kiến phi hình sự mà đã xảy ra ở Oregon vào năm 2020 và 2021. Để xem toàn bộ báo cáo này, vui lòng yêu cầu một bản sao từ Hội đồng Tư pháp Hình sự theo số 503-378-4830 hoặc nhấn vào liên kết này: <https://www.oregon.gov/cjc/CJC%20Document%20Library/SB577ReportJuly2022.pdf>. Nếu quý vị có thắc mắc chung về báo cáo này, vui lòng gọi cho Hội đồng Tư pháp Hình sự theo số 503-378-4830. Nếu quý vị có thắc mắc cụ thể về nội dung của báo cáo này, vui lòng liên lạc với ông Ken Sanchagrin, Giám đốc Hội đồng Tư pháp Hình sự, theo số 971-719-6000 hoặc [ken.sanchagrin@oregon.gov](mailto:ken.sanchagrin@oregon.gov).

Bản báo cáo hoàn chỉnh có chứa các dữ liệu tóm tắt và phân tích thực nghiệm từ một số nguồn dữ liệu về tội phạm do thành kiến và sự cố do thành kiến phi hình sự, bao gồm Đường dây Ứng phó Thành kiến (Bias Response Hotline, hoặc BRH) do Bộ Tư pháp Oregon (Department of Justice, hoặc DOJ) thành lập, chuyên hỗ trợ các nạn nhân, nhân chứng và những người tố cáo tội phạm do thành kiến và sự cố do thành kiến phi hình sự. Ngoài ra, báo cáo này cũng trình bày các dữ liệu về tội hình sự do thành kiến lấy từ Hệ thống Báo cáo Dựa trên Sự cố Quốc gia (National Incident Based Reporting System, hoặc NIBRS) nằm tại Sở Cảnh sát Tiểu bang Oregon (Oregon State Police, hoặc OSP), dữ liệu về truy tố tội phạm do thành kiến từ ba văn phòng công tố viên quận mà đã tham gia vào quá trình thu thập dữ liệu thí điểm với CJC, dữ liệu về bắt giữ lấy từ Hệ thống Dữ liệu Thực thi Pháp luật Quốc gia (Law Enforcement Data System, hoặc LEDS), dữ liệu của tòa án về tội phạm do thành kiến lấy từ hệ thống dữ liệu Odyssey của Oregon, và dữ liệu về kết án và tuyên án tội phạm do thành kiến từ Bộ Cải huấn Oregon (Department of Correction, hoặc DOC).

## Những phát hiện chính

- Số lượng báo cáo đến Đường dây nóng đã tăng 53% trong giai đoạn năm 2020 - 2021, từ 1,101 đến 1,683 lần báo cáo. Số lượng tội phạm do thành kiến chiếm 28% tổng số báo cáo trong cả hai năm. Số lượng sự cố chống lại người châu Á tăng tổng cộng gần 200%, và tội phạm do thành kiến chống người châu Á tăng 300%.<sup>1</sup> Số lượng sự cố do thành kiến xảy ra ở trường học đã tăng 300% trong giai

<sup>1</sup> Đường dây nóng đã bắt đầu thu thập dữ liệu về những sự cố do thành kiến có liên quan đến một số sự kiện toàn cầu, xã hội và chính trị cụ thể, điều mà cho thấy đã có sự gia tăng ở số lượng báo cáo về hành vi thành kiến chống lại người da đen/người Mỹ gốc Phi xảy ra cùng thời điểm với phong trào Mạng sống Người da đen Quan trọng (Black Lives Matter) mùa hè năm 2020, gia tăng ở số lượng báo cáo về hành vi thành kiến chống người châu Á vào mùa xuân năm 2020, trùng với sự xuất hiện ban đầu của đại dịch COVID-19 ở Hoa Kỳ, và gia tăng ở những hành vi đe dọa/tổng tiền bằng thông tin cá nhân (doxing) mãi đến Cuộc bầu cử Tổng thống Hoa Kỳ năm 2020. Sự gia tăng về hành vi thành kiến chống người châu Á đã tiếp tục diễn ra vào năm 2022.

đoạn này, từ 36 lên 157 báo cáo. Số lượng sự cố do thành kiến nhắm vào những biện hộ viên của Đường dây nóng cũng đã tăng 300% từ năm 2020 đến năm 2021, và tiếp tục tăng đến năm 2022.

- Người Mỹ da đen/người Mỹ gốc Phi và người châu Á là nạn nhân phổ biến nhất của những hành vi thành kiến được báo cáo (lần lượt 25% và 12%) và tội ác thù hận (lần lượt 34% và 12%). Đại đa số các tội phạm do thành kiến chống người châu Á (95%), người Mỹ da đen/người Mỹ gốc Phi (94%), người Hawaii bản địa/người dân đảo Thái Bình Dương khác (100%) và người Tây Ban Nha (88%) được báo cáo với Đường dây nóng vào năm 2021 là do chủng tộc của nạn nhân. Rất ít nạn nhân da trắng (n = 2) bị nhắm mục tiêu vì chủng tộc của họ, nhưng thay vào đó họ bị nhắm mục tiêu dựa trên khuynh hướng tình dục (56%), bản sắc giới tính (28%) và tôn giáo (28%).
- Số lượt giới thiệu đến đường dây nóng từ các cơ quan đối tác cộng đồng đã tăng 650% từ năm 2020 đến năm 2021 (22 so với 165), chứng tỏ rằng nỗ lực của DOJ trong việc tiếp cận cộng đồng và xây dựng mối quan hệ với các tổ chức dựa trên cộng đồng (community-based organizations, hoặc CBO) mang đặc tính văn hóa và dân số đang có tác động tích cực.
- Dữ liệu thực thi pháp luật NIBRS cho thấy 300 tội phạm do thành kiến đã được *báo cáo* với các cơ quan thực thi pháp luật (law enforcement, hoặc LE) của Oregon vào năm 2021, giảm 15% so với năm 2020. Tương đương với mô hình của Đường dây nóng, nạn nhân Người Da Đen/Người Mỹ Gốc Phi (90%) và nạn nhân Người Châu Á (87%) có xu hướng bị nhắm mục tiêu vì chủng tộc của họ. Các nạn nhân da trắng bị nhắm mục tiêu vì khuynh hướng tình dục (31%), dân tộc/nguồn gốc quốc gia (24%), tôn giáo (7%) và vì thù phạm coi họ giống như Người Mỹ Da Đen/Gốc Phi (9%). Chỉ 11% nạn nhân da trắng bị nhắm mục tiêu vì thành kiến chống người da trắng.
- Dữ liệu toàn tiểu bang từ LEDS cho thấy vào năm 2021, ở Oregon có 117 vụ *bắt giữ* với cáo buộc tội phạm do thành kiến ở cấp độ đầu tiên (ORS 166.165) hoặc tội phạm do thành kiến ở cấp độ thứ hai (ORS 166.155), tăng 50% so với năm 2020.
- Dữ liệu truy tố các bị cáo tuổi trưởng thành được thu thập từ ba văn phòng công tố viên tiểu bang -các Quận Multnomah, Lane và Benton năm 2021. Các quận đó đã *trình* 66 tội do thành kiến lên các cơ quan thực thi pháp luật để xem xét truy tố hình sự (LEA). Trong số đó, 54 được phân loại là tội do thành kiến, và 19 bị cáo là tội do thành kiến ở cấp độ trọng tội đầu tiên. Phần lớn các tội phạm này đã bị tố cáo và chuyển đến các cơ quan thực thi pháp luật của Quận Multnomah để xử lý.
- Dữ liệu toàn tiểu bang được lấy từ hệ thống eCourt hoặc Odyssey của Oregon cho thấy năm 2021 có 130 trường hợp bị *cáo tội* là do thành kiến ở cấp độ đầu tiên (ORS 166.165) hoặc tội phạm do thành kiến ở cấp độ thứ hai (ORS 166.155). Trong số đó, 47 trường hợp đã được xử lý - 20 kết án vì tội do thành kiến, 11 bác bỏ mọi cáo buộc, 14 kết án vì các tội danh khác, 1 hoãn thi hành án, và 1 bác bỏ.
- Theo dữ liệu toàn tiểu bang từ Oregon DOC, 20 bị cáo đã bị kết tội do thành kiến vào năm 2021. Trong số đó, 18 người đã bị kết án quản chế, còn 2 người nhận án tù. Dữ liệu này chỉ bao gồm các kết án trọng tội, vì DOC không có dữ liệu đầy đủ về các kết án tội nhẹ.
- So sánh với Khảo sát Nạn nhân Tội phạm Quốc gia (National Crime Victimization Survey) và khảo sát người dân ở Oregon cho thấy những sự cố và tội phạm do thành kiến chống lại Người Bộ lạc, Người da đen, Người bản địa và Người da màu (BIPOC) và trẻ em vẫn không được báo cáo đến Đường dây nóng và LE.

### Khuyến nghị

1. Đường dây nóng cần tận dụng các mối quan hệ hiện có với các CBO và Bộ lạc có đặc tính về văn hóa và dân cư để chia sẻ thông tin với BIPOC và cộng đồng người khuyết tật về các dịch vụ của Đường dây nóng nhằm đảm bảo cung cấp các nguồn lực thích hợp cho nạn nhân và người sống sót sau các sự cố và tội phạm do thành kiến. Các CBO, Bộ lạc và LE sau đó có thể chia sẻ rộng rãi thông tin liên hệ của Đường dây nóng, và nếu có thể, cung cấp liên kết trực tuyến đến Đường dây nóng.
2. Đường dây nóng cần thúc đẩy các nỗ lực cộng tác và tiếp cận hiện tại với Bộ Giáo dục nhằm đảm bảo tất cả quản trị viên trường học cũng như nhà giáo biết rõ về những dịch vụ do Đường dây nóng cung cấp. Họ nên tiếp tục cung cấp tài liệu và kèm theo bản tóm tắt về các dịch vụ và thông tin liên hệ của

Đường dây nóng, đồng thời tiếp tục nỗ lực trình bày, tổ chức hội thảo với nhà giáo để xây dựng mối quan hệ và xác định chiến lược tiếp cận nạn nhân nhi của tội phạm và sự cố do thành kiến.

3. LEA nên chỉ định một đầu mối liên hệ về tội phạm do thành kiến trong mỗi cơ quan. Cần thường xuyên cung cấp các khóa đào tạo về pháp lệnh từ ORS 147.380(2) cho LE để LE có thể giới thiệu tất cả nạn nhân của *sự cố* và tội phạm do thành kiến đến Đường dây nóng, với nội dung liên quan đến phương pháp tốt nhất để kết nối nạn nhân của các sự cố và tội phạm do thành kiến đến Đường dây nóng, và liên quan đến các phương pháp điều tra chấn thương. [Một nguồn thông tin hữu ích là Bộ công cụ Ứng phó Tội phạm Do Thành kiến Dành cho Nhân viên Thực thi Pháp luật của DOJ](#), được phát hành vào tháng 6 năm 2020 cho tất cả các cơ quan LE thuộc tiểu bang Oregon, Bộ lạc và liên bang cũng như văn phòng công tố viên tiểu bang. Xây dựng lòng tin với các cộng đồng bị ảnh hưởng bởi sự bất bình đẳng là điều trọng yếu trong cải thiện báo cáo tội phạm do thành kiến: các cơ quan nên khởi động - hoặc tiếp tục thực hiện - (các) sáng kiến xây dựng lòng tin chính thức vào kế hoạch chiến lược của mình, sáng kiến này nên được kết hợp vào công việc hàng ngày của cảnh sát.
4. LEA nên thiết kế và triển khai giao thức giới thiệu BRH. Ví dụ: sau lần báo cáo đầu tiên, cung cấp cho nạn nhân của các sự cố, tội phạm do thành kiến một gói dịch vụ bao gồm thông tin liên hệ của Đường dây nóng và các tổ chức cộng đồng thích hợp khác. Ngoài ra, gói dịch vụ này phải thông báo cho nạn nhân về các bước tiếp theo và về các tiến trình, kết quả có thể mong đợi.

Báo cáo này trình bày một cái nhìn sơ bộ về các nỗ lực thu thập dữ liệu hiện đang trong giai đoạn sơ khai. Nghiên cứu cho thấy những dữ liệu như vậy thường đánh giá thấp mức độ phổ biến của vấn đề do tình trạng thiếu báo cáo trầm trọng.<sup>2</sup> Sắp tới sẽ có một báo cáo bổ sung theo dõi quá trình xử lý tội phạm do thành kiến nhằm xác định các rào cản đối với việc xử lý hồ sơ. Việc phỏng vấn và/hoặc tham vấn với những viên chức DA và LE của quận mà chuyên làm việc với nạn nhân tội phạm do thành kiến cũng sẽ được thực hiện để xác định các rào cản và tình trạng thiếu nguồn lực, điều mà có thể hạn chế khả năng điều tra, truy tố và xử phạt tội phạm do thành kiến của DA và LE. Sắp tới cũng sẽ có một số khuyến nghị cụ thể cho mỗi cộng đồng dựa trên các dữ liệu liên quan đến riêng cộng đồng đó từ Đường dây nóng, LE, văn phòng DA, tòa án và DOC.

---

<sup>2</sup> Pezzella, F.S., Fetzer, M.D., Keller, T. (2019). The Dark Figure of Hate Crime Underreporting (Sự đen tối Của Nạn Thiếu Báo cáo Tội phạm Thành kiến). American Behavioral Scientist (Chuyên gia Khoa học Hành vi Hoa Kỳ). doi:10.1177/0002764218823844.