

# **Infracciones reportadas de la Ley de Promesa de Santuario de Oregón**

*Proyecto de ley HB 3265 (2021)*

1 de Julio del 2022

---



## **Comisión de Justicia Penal de Oregón**

Kaysea Beck, Analista de Programas

Siobhan McAlister, Analista Principal de Investigación

Kelly Officer, Director de Investigación

Ken Sanchagrin, Director Ejecutivo

Con la asistencia de Johanna Costa del Departamento de Justicia de Oregón

---

La misión de la Comisión de Justicia Penal de Oregón es mejorar la legitimidad, eficiencia y eficacia de los sistemas de justicia penal estatales y locales.

## 1. Historia de la legislación de la ley de Promesa De Santuario

El estado de Oregón fue el primero en la nación en convertirse en un estado santuario cuando promulgó una ley en 1987 que impide a las agencias estatales y locales, incluyendo agencias de policía, ayudar a las autoridades federales con la aplicación de la ley de inmigración.<sup>1</sup> Las leyes santuario de Oregón se han actualizado varias veces desde 1987, incluso durante la Sesión Legislativa Ordinaria de 2021, cuando la legislatura de Oregón aprobó el Proyecto de Ley de la Cámara (HB) 3265, la "Ley de Promesa de Santuario", para fortalecer aún más las leyes de santuario existentes.<sup>2</sup> HB 3265 se enfoca en la denuncia y respuesta a las infracciones de las leyes de santuario de Oregón, así como en brindar apoyo consciente del impacto de trauma y culturalmente apropiado a los miembros de la comunidad a través de una línea directa de denuncia.

## 2. Requisitos del Proyecto de Ley HB 3265 (2021)

La Ley de Promesa de Santuario enumera la conducta prohibida por parte de las agencias gubernamentales,<sup>3</sup> exigiendo que se nieguen a cooperar, apoyar o proporcionar información a las autoridades federales de inmigración.<sup>4</sup> Los ejemplos de violaciones de la promesa de santuario incluyen preguntar o recopilar información sobre el estado migratorio de un individuo, establecer un perímetro de tráfico con el propósito de apoyar o facilitar la aplicación de la ley de inmigración, o conceder a una autoridad federal de inmigración acceso a un área en los edificios estatales que normalmente no está abierta al público.<sup>5</sup> El proyecto de ley se centra en la transparencia del gobierno, al exigir que la Comisión de Justicia Penal de Oregón (CJC) y el Departamento de Justicia de Oregón (ODOJ) recopilen datos sobre las violaciones de las promesas de santuario. La Ley de Promesa de Santuario requiere que el CJC: 1) desarrolle un mecanismo de informes a través del cual el CJC recibirá informes de infracciones de la Promesa de Santuario de organizaciones públicas/estatales; 2) publicar y actualizar continuamente un sitio web con los datos recibidos de dichas solicitudes (excluyendo la información de identificación personal);<sup>6</sup> 3) coordinar con el ODOJ en el desarrollo de un proceso de admisión estandarizado para los informes realizados a través de la línea directa o el sistema de informes en línea; y 4) compartir datos con el ODOJ en caso de que sea necesario para una investigación. El CJC también debe emitir un informe anual a más tardar el 1 de julio de cada año al Gobernador, la Asamblea Legislativa, los fiscales de distrito de Oregón, el Departamento de Policía Estatal, cada agencia de policía de Oregón y el Departamento de Estándares y Capacitación de Seguridad Pública de Oregón que resume la información reportada al CJC.<sup>7</sup> Este informe cubre el primer año de datos recopilados por el CJC, incluido un resumen de la información reportada por las agencias públicas al CJC desde el 1 de julio de 2021 hasta el 1 de junio de 2022.

La Ley de Promesa de Santuario también requiere que el ODOJ establezca una línea directa con personal dedicada a ayudar a las víctimas, testigos y otros reporteros de las infracciones de la Promesa de Santuario. El ODOJ abrió la Línea Directa de Respuesta a infracciones de la Promesa de Santuario el 1 de abril de 2022. La línea es accesible marcando al 1-844-924-STAY (1-844-924-7829), y una línea directa en español al 1-844-6-AMPARO (1-844-626-7276).<sup>8</sup> La línea directa cuenta con asesores bilingües y multilingües que brindan servicios en una forma consciente del impacto de trauma y culturalmente

---

<sup>1</sup> See House Bill 2314 (1987 Regular Session), codified as *former* ORS 181.850 (1987), *renumbered* as ORS 181A.820 (2019), available at <https://oregon.public.law/statutes>

<sup>2</sup> See Oregon Laws 2021, ch 550, § 1-11 (Regular Session), available at <https://olis.oregonlegislature.gov>

<sup>3</sup> See ORS 174.109, available at [https://oregon.public.law/statutes/ors\\_174.109](https://oregon.public.law/statutes/ors_174.109)

<sup>4</sup> See Oregon Laws 2021, ch 550, § 1(2) (Regular Session), available at <https://olis.oregonlegislature.gov>

<sup>5</sup> See ORS 181A.826, available at [https://www.oregonlegislature.gov/bills\\_laws/ors/ors181a.html](https://www.oregonlegislature.gov/bills_laws/ors/ors181a.html)

<sup>6</sup> See [CJC Sanctuary Promise webpage](#) (June 29, 2022)

<sup>7</sup> See ORS 181A.826(4)(d), available at [https://www.oregonlegislature.gov/bills\\_laws/ors/ors181a.html](https://www.oregonlegislature.gov/bills_laws/ors/ors181a.html)

<sup>8</sup> Prior to opening the hotline, the Office of the Attorney General received a complaint in March 2022.

adecuados. La línea de interpretación está disponible en más de 240 idiomas. Los asesores de la Línea Directa también conectan a las personas con recursos y apoyan a ellos, sus familias y a cualquier testigo a través de una investigación de ODOJ sobre la infracción. Además de la línea telefónica directa, los informes se reciben a través de la página web de ODOJ Sanctuary Promise, que está disponible en nueve idiomas

<sup>9</sup>El personal de la Línea Directa continúa llevando a cabo actividades de alcance comunitario y se conecta con organizaciones culturalmente adecuadas en todo el estado para promover y ofrecer la Línea Directa como un punto de apoyo para las víctimas.

El ODOJ ha compartido sus informes con el CJC, y esos datos se analizan en la sección 4. El ODOJ también ha compartido ejemplos de infracciones que podrían ser reportadas, tales como, pero no limitado a, personas detenidas y luego transferidas fuera del estado a instalaciones federales de detención; agencias del gobierno federal que ingresan a áreas privadas, cerradas y cerradas de prisiones, cárceles y tribunales para transferir a un individuo justo antes de su liberación ganada de la custodia; o cárceles y tribunales que programan liberaciones y audiencias para coordinarse con los agentes federales de inmigración. El ODOJ se compromete a identificar e investigar las violaciones de la ley santuario, ya que pueden resultar en la expulsión sistemática de personas de este país, dividiendo a las familias, privando a las personas de seguridad y socavando las oportunidades y la educación. El impacto de la pérdida de miembros de la comunidad y la desconfianza en el gobierno causa ondas en todas las comunidades durante generaciones, y el daño es intenso, profundo y duradero.

### **3. Solicitudes de cooperación de las autoridades federales de inmigración a las organizaciones públicas**

En febrero de 2022, el CJC creó un formulario para que las agencias gubernamentales informen datos sobre las solicitudes de cooperación de las autoridades federales de inmigración. CJC desarrolló el formulario en Survey Monkey con el aporte del Comité Asesor de Promesas del Santuario de ODOJ. Antes del formulario, las agencias gubernamentales en Oregón enviaron datos directamente al CJC por correo electrónico. Los datos presentados en su totalidad figuran en el apéndice del cuadro A.1. Ninguna agencia pública informó al CJC de que cooperaran con las solicitudes realizadas.

CJC recibió datos sobre 33 solicitudes de autoridades federales de inmigración que solicitaban la cooperación de organizaciones públicas de Oregón. La mayoría de las solicitudes fueron del Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de los Estados Unidos (ICE). 24 solicitudes fueron de ICE, siete fueron de una oficina en el Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos (DHS) que no sea ICE, una fue del Servicio de Ciudadanía e Inmigración de los Estados Unidos (USCIS) y una fue de la Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá.

13 agencias gubernamentales presentaron datos al CJC con respecto a las solicitudes de la autoridad federal de inmigración de al menos ocho condados. La Oficina del Sheriff del Condado de Washington presentó datos sobre diez solicitudes, más del doble que la siguiente organización pública más alta. Tres agencias del Condado de Washington presentaron datos al CJC: la Oficina del Sheriff del Condado de Washington, el Departamento de Policía de Beaverton y la Cárcel del Condado de Washington.

---

<sup>9</sup> See [Oregon Department of Justice Sanctuary Promise Reporting Hotline webpage](#) (April 1, 2022)

**Table 3.1. Solicitudes de cooperación, por agencia gubernamental y su condado**

<b>Agencia Gubernamental</b>	<b>Condado</b>	<b>Solicitudes</b>
Oficina del sheriff del condado de Washington	Washington	10
Cárcel del Condado de Clackamas	Clackamas	4
Tribunal de circuito del Condado de Malheur	Malheur	4
Departamento Judicial de Oregón	Desconocido	3
Oficina del sheriff del Condado de Clackamas	Clackamas	2
Cárcel del Condado de Deschutes	Deschutes	2
Cárcel del Condado de Yamhill	Yamhill	2
Departamento de Policía de Beaverton	Washington	1
Departamento de Policía de Hermiston	Umatilla	1
Departamento de Policía de Lake Oswego	Clackamas	1
Cárcel de Sweet Home	Linn	1
Cárcel del Condado de Washington	Washington	1
Tribunal de circuito del Condado de Yamhill	Yamhill	1
<b>Total</b>		<b>33</b>

Muchas de las solicitudes de las autoridades federales de inmigración fueron para algún tipo de información, por ejemplo, pidieron el estado migratorio de una persona, los tiempos de liberación en la cárcel o los detalles del arresto. 8 de las 33 solicitudes se referían a un orden de detención de inmigración. Sólo dos informes pedían una cooperación explícita. ICE le pidió a la Cárcel del Condado de Clackamas que estableciera un perímetro de tráfico en octubre de 2021. ICE también pidió cooperación a la Cárcel del Condado de Deschutes en marzo de 2022 para llevar a cabo una orden de arresto firmada por un oficial y no un juez de inmigración. Las agencias gubernamentales informaron que todas las solicitudes de cooperación o información fueron denegadas.

#### **4. Infracciones de la ley de Promesa de Santuario reportadas al Departamento de Justicia de Oregón**

El ODOJ compartió datos con el CJC con respecto a los 13 informes de alegaciones de infracciones de la ley de Promesa de Santuario que recibieron a través de su línea directa o por su sitio web desde marzo hasta mayo del 2022. Los datos completos se encuentran en el Apéndice del Cuadro A.2. Dos informes recibidos por el ODOJ contenían información limitada, las solicitudes de seguimiento para obtener información adicional no se cumplieron y, por lo tanto, ODOJ no pudo abrir una investigación. Todos los demás informes, 11 en total, fueron investigados o están siendo investigados actualmente.

Al igual que los informes recibidos por el CJC, la mayoría de los informes que recibió el ODOJ fueron solicitudes hechas por ICE. 10 de los 13 informes se referían a agencias gubernamentales que cooperaron con o compartieron información con ICE, un informe se refería a la cooperación con el USCIS y dos otras con autoridades federales de inmigración desconocidas.

Los individuos informaron al ODOJ acerca de seis agencias gubernamentales identificados y tres parcialmente identificados (Cuadro 4.1). Cuatro agencias gubernamentales recibieron dos informes: El

Departamento Correccional en el Condado de Marion, el Departamento de Motor y Vehículos en los condados de Multnomah y Washington, el Tribunal del Condado de Tillamook y la Oficina del Sheriff del Condado de Tillamook. Una de las agencias gubernamentales parcialmente no identificados era la Oficina del Sheriff del Condado de Tillamook o del Departamento de Policía de Tillamook, uno era una agencia gubernamental desconocido en el Condado de Multnomah, y el otro era un tribunal en un condado desconocido.

**Tabla 4.1. Informes de infracciones de la ley de Promesa de Santuario al ODOJ, por agencia gubernamental y su condado**

<b>Agencia Gubernamental</b>	<b>Condado</b>	<b>Solicitudes</b>
Departamento Correccional	Marion	2
Departamento de Motor y Vehículos	Multnomah, Washington	2
Tribunal del condado de Tillamook	Tillamook	2
Oficina del sheriff del Condado de Tillamook	Tillamook	2
Oficina del sheriff del Condado de Deschutes	Deschutes	1
Cárcel del Condado de Multnomah	Multnomah	1
Agencia Desconocida	Multnomah	1
Oficina del sheriff del Condado de Tillamook o el departamento de policía de Tillamook	Tillamook	1
Tribunal en un condado desconocido	Desconocido	1
<b>Total</b>		<b>13</b>

Todas las alegaciones de violación de la Promesa del Santuario—excepto dos que no tenían descripción de la infracción—involucraban múltiples tipos de infracciones. Los tipos de violaciones, incluido el número de informes se encuentran en la Tabla 4.2. Diez de los 13 informes involucraron el uso de recursos públicos estatales, esto fue la violación más frecuentemente citada. El segundo tipo de violación más común fue para investigar o compartir información, lo que ocurrió en ocho de las 13 violaciones. Hubo un reporte para cada solicitud para establecer un perímetro de tráfico e investigar o interrogar a las personas.

**Tabla 4.2. Número de denuncias relacionadas con diferentes tipos de infracciones**

<b>Infracciones</b>	<b>Informes Involucrados</b>
Used State Public Resources	10
Uso de recursos públicos estatales	8
Consultar o compartir información	2
Acuerdo, contrato o memorando	2
Arresto civil sin orden judicial	2
Acceso concedido que normalmente no está abierto al público	1
Perímetro de tráfico establecido	1
Personas investigadas o interrogadas	1
<b>Total</b>	<b>26</b>

Este fue el primer año de recopilación de datos tanto para el CJC como para el ODOJ con respecto a las violaciones reportadas de la Ley de Promesa santuario de Oregón. Como HB 3265 no contiene ninguna cláusula de suspensión, el CJC continuará resumiendo estos datos anualmente y presentando un informe al Gobernador, la Asamblea Legislativa, los fiscales de distrito de Oregón, el Departamento de Policía Estatal, y a cada agencia de policía en Oregón, el Departamento de Normas y Capacitación de Seguridad Pública de Oregón a más tardar el 1 de julio de cada año. Con los esfuerzos de extensión a la comunidad y a los asociados del sistema, así como las políticas internas de presentación de informes que se están desarrollando entre las agencias gubernamentales, tanto el CJC como el ODOJ pueden recibir más informes en este próximo año de recolección de datos.

## Appendix

**Table A.1. Data Submitted to CJC on Requests for Cooperation, August 2021-May 2022**

Fecha del informe (DD/MM/AA)	Autoridad Federal de Inmigración	Agencia Gubernamental	Condado	Fecha de solicitud (DD/MM/AA)	Descripción de la solicitud	¿Cooperó?
26/05/22	Departamento de seguridad nacional de EE.UU. (DHS)	Cárcel del Condado de Clackamas	Clackamas	17/05/22	Detención de Inmigración	No
05/05/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Departamento de Policía de Beaverton	Washington	05/05/22	Información, Documentos	No
26/05/22	Departamento de seguridad nacional de EE.UU. (DHS)	Cárcel del Condado de Clackamas	Clackamas	04/05/22	Detención de Inmigración	No
09/05/22	Departamento de seguridad nacional de EE.UU. (DHS)	Cárcel del Condado de Washington	Washington	29/04/22	Detención de Inmigración	No
02/05/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Cárcel del Condado de Yamhill	Yamhill	29/04/22	Detención de Inmigración	No
04/05/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Tribunal de Circuito del Condado de Yamhill	Yamhill	14/04/22	Información, Documentos	No
25/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Departamento Judicial de Oregón	Unknown	14/04/22	Documentos	No
18/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	13/04/22	Información, Fotos	No
04/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Cárcel del Condado de Deschutes	Deschutes	31/03/22	Información	No
04/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Cárcel del Condado de Deschutes	Deschutes	30/03/22	Cooperación, orden de arresto	No

31/03/22	Departamento de seguridad nacional de EE.UU. (DHS)	Cárcel del Condado de Clackamas	Clackamas	29/03/22	Detención de Inmigración	No
29/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Cárcel del Condado de Yamhill	Yamhill	22/03/22	Detención de Inmigración	No
28/03/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	10/03/22	Fotos	No
28/03/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	10/03/22	Información, Fotos	No
25/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Departamento Judicial de Oregón	Unknown	28/02/22	Documentos	No
28/04/22	Servicio de aduanas y protección fronteriza de Canadá	Departamento de Policía de Hermiston	Umatilla	28/02/22	Información	No
15/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Tribunal de Circuito del Condado de Malheur	Malheur	28/02/22	Documentos	No
19/04/22	Departamento de seguridad nacional de EE.UU. (DHS)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	19/01/22	Detención de Inmigración	No
25/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Departamento Judicial de Oregón	Desconocido	23/12/21	Documentos	No
15/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Tribunal de Circuito del Condado de Malheur	Malheur	23/12/21	Documentos	No
20/01/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	03/12/21	Información	No



20/01/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	02/12/21	Información	No
08/11/21	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	01/11/21	Información	No
18/10/21	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Cárcel del Condado de Clackamas	Clackamas	19/10/21	Cooperación, Establecer perímetro de tráfico	No
15/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Tribunal de Circuito del Condado de Malheur	Malheur	14/10/21	Documentos	No
20/12/21	Departamento de seguridad nacional de EE.UU. (DHS)	Tribunal de Circuito del Condado de Malheur	Malheur	14/10/21	Información	No
01/11/21	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Clackamas	Clackamas	12/10/21	Documentos	No
15/10/21	Servicios de ciudadanía e inmigración de los Estados Unidos (USCIS)	Cárcel de Sweet Home	Linn	01/10/21	Información	No
08/11/21	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	29/09/21	Información	No
08/11/21	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	29/09/21	Información	No
30/9/21	Departamento de seguridad nacional de EE.UU. (DHS)	Oficina del Sheriff del Condado de Clackamas	Clackamas	09/09/21	Detención de Inmigración	No
08/11/21	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff del Condado de Washington	Washington	27/08/21	Información	No

16/08/21	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Departamento de Policía de Lake Oswego	Clackamas	16/08/21	Información	No
----------	--	--	-----------	----------	-------------	----

---

**Table A.2. Sanctuary Promise Hotline Reports March-May 2022**

<b>Fecha del informe (DD/MM/AA)</b>	<b>Autoridad Federal de Inmigración</b>	<b>Agencia Gubernamental</b>	<b>Condado</b>	<b>Tipo de Infracción</b>	<b>Investigación</b>
16/05/2022	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Departamento de Vehículos Motorizados (DMV)	Multnomah	Acuerdo, contrato o memorando, Consultar o compartir información Recursos públicos estatales utilizados	Sí
26/04/2022	Ninguno	Desconocido	Marion	Desconocido	No
08/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Tribunal, condado sin nombre	Desconocido	Arresto civil sin orden judicial Consultar o compartir información Recursos públicos estatales utilizados	Sí
08/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina del Sheriff de Deschutes Co	Deschutes	Consultar o compartir información Recursos públicos estatales utilizados	Sí
08/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Departamento Correccional	Marion	Acceso concedido que normalmente no está abierto al público Consultar o compartir información Recursos públicos estatales utilizados	Sí
08/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Departamento Correccional	Marion	Acceso concedido que normalmente no está abierto al público Consultar o compartir información Recursos públicos estatales utilizados	Sí
09/04/22	Desconocido	Desconocido	Multnomah	Desconocido	No
05/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Cárcel del Condado de Multnomah	Multnomah	Acuerdo, contrato o memorando Recursos públicos estatales utilizados	Sí
05/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina de Sheriff del Condado de Tillamook Corte del Condado de Tillamook	Tillamook	Consultar o compartir información Recursos públicos estatales utilizados	Sí
05/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina de Sheriff del Condado de Tillamook o Policia de Tillamook	Tillamook	Perímetro de tráfico establecido Recursos públicos estatales utilizados	Sí

05/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina de Sheriff del Condado de Tillamook	Tillamook	Personas investigadas o interrogadas Recursos públicos estatales utilizados	Sí
05/04/22	Servicio de inmigración y control de aduanas de EE.UU. (ICE)	Oficina de Sheriff del Condado de Tillamook	Tillamook	Arresto civil sin orden judicial Consultar o compartir información	Sí
3/3/2022	Servicios de Ciudadanía e Inmigración de los Estados Unidos (USCIS)	Departamento de Vehículos Motorizados (DMV)	Washington	Consultar o compartir información Recursos públicos estatales utilizados	Sí